



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
și completarea Legii nr.51/2006 privind serviciile
comunitare de utilități publice**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B110 din 06.03.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea alin.(2) al art.47 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, cu modificările și completările ulterioare, în sensul majorării limitelor amenzii contravenționale, precum și al instituirii unei noi contravenții.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, ca și legea supusă modificării, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Având în vedere că intervenția legislativă operează numai asupra alin.(2) al art.47 din actul normativ de bază și vizează atât modificarea, cât și completarea acestuia, proiectul ar trebui să

cuprindă o singură dispoziție pentru modificarea **întregului alin.(2) al art.47**. De aceea **titlul** proiectului trebuie reformulat, astfel:

„Lege pentru modificarea alin.(2) al art.47 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006”.

3. Întrucât proiectul cuprinde un singur articol, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă acesta trebuie marcat ca „**Articol unic**”, și nu ca „**Art.1**”.

Totodată, **partea dispozitivă** a articolului unic trebuie reformulată, în corelare cu titlul propus, astfel:

„**Articol unic**. - Alineatul (2) al articolului 47 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.254 din 21 martie 2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare se va reda textul **art.47 alin.(2)** în forma propusă de inițiator la pct.1 și 2. Pe cale de consecință, trebuie eliminate sintagmele „1. La articolul 47, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:” și „2. La alineatul (2) al articolului 47 se adaugă o nouă literă (d) care va avea următorul cuprins:”.

4. În ceea ce privește norma propusă pentru **lit.d) a art.47 alin.(2)**, întrucât textul se referă exclusiv la contractul de furnizare a energiei termice, sugerăm inițiatorului reanalizarea soluției privind stabilirea și sancționarea contravenției în cuprinsul Legii nr.51/2006. Semnalăm că, prin conținutul său, această normă se integrează tematic în obiectul de reglementare al Legii serviciului public de alimentare cu energie termică nr.325/2006.


În măsura în care se va accepta ca norma să se regăsească în cuprinsul Legii nr.325/2006, articolul unic va viza numai modificarea părții introductive a alin.(2) al art.47.

Totodată, semnalăm că, în actuala redactare, norma propusă pentru **lit.d)**, prin trimiterea generică la nerespectarea „oricăror prevederi contractuale”, nu întrunește exigențele principiului legalității stabilirii și sancționării contravențiilor. Astfel, potrivit art.3 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, actele normative prin care se stabilesc contravenții trebuie să cuprindă **descrierea faptelor** ce constituie contravenții și sancțiunea ce urmează să se aplice pentru fiecare dintre acestea.

În plus, precizăm că trimiterea la „nerespectarea oricăror prevederi contractuale” nu este corelată cu art.47 alin.(3) lit.c) din aceeași lege, care stabilește drept contravenție furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice **în afara parametrilor tehnici și/sau calitativi adoptați prin contractul de furnizare/prestare**. Prin urmare, în cazul menținerii formei propuse pentru alin.(2) lit.d), fapta prevăzută la alin.(3) lit.c) ar fi stabilită drept contravenție prin două texte distincte, ceea ce nu poate fi acceptat.

Pentru ca norma propusă să reflecte intenția inițiatorului, așa cum aceasta rezultă din Expunerea de motive, apreciem că ar putea fi avută în vedere, eventual, sancționarea faptei de a calcula cantitățile de energie termică furnizate cu încălcarea prevederilor legale privind determinarea acestora. Precizăm că modalitatea de determinare a cantității de energie termică utilizată este reglementată prin ordine ale președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală, respectiv Ordinul nr.233/2004 și Ordinul nr.91/2007, furnizorii de energie termică fiind obligați să respecte aceste reglementări.

Menționăm că, în terminologia Legii nr.51/2006, contractul încheiat între operator și utilizator poartă denumirea de **contract de furnizare**, iar noțiunea de **contorizare** este utilizată exclusiv pentru desemnarea acțiunii de instalare a contoarelor la bransamentele utilizatorilor.

PREȘEDINTE
Iliescu
dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. *341/19.03.2008*